

(1) חוקי עזר בדבר היטל שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי

במסגרת חוזרי מנכ"ל משרד הפנים 4/2000 ו-10/2004 קבע המשרד נהלים להתקנת חוקי עזר בדבר שירותי שמירה ואבטחה אשר כללו הנחיות כלליות בכל הנוגע לדרך להגשת ולאישור חוקי עזר בנושא זה.

בתאריך 28 למארכ 2011 התקבל בכנסת, חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן - החוק), בו נקבע כי רשות מקומית מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה בנושאים, בסייגים ובתנאים כפי שייקבעו על ידי שר הפנים והשר לביטחון הפנים בהסכמת שר המשפטים. כן נקבע, כי אגרה או היטל שייקבעו בחוק עזר לצורך הסדרת הנושאים האמורים הנוגעים לשמירה, אבטחה וסדר ציבורי, לא יעלו על סכום שיקבע שר הפנים (להלן - הסכום המירבי). תוקפו של תיקון זה שנחקק כהוראת שעה, שב והוארך עד ליום 31.12.2013.

בהתאם לחוק האמור, הותקנו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ב-2011, אשר קבעו את רשימת הנושאים בהם רשאיות הרשויות המקומיות להסדיר את ענייני השמירה, האבטחה וסדר הציבורי. כמו כן, הותקנו תקנות העיריות (סכום מירבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ג - 2013 (להלן - תקנות סכום מירבי) במסגרתן נקבע מהו הסכום המרבי של היטל או אגרה שניתן להטיל בעד שירותי שמירה. נוסח התקנות מצורף כנספח א' לחוזר זה.

בעקבות תיקוני החקיקה בנושא ובהמשך לפסיקת בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 (מילנובסקי ואח' נגד ראש עיריית חולון ואח'), מתפרסם בזאת נוהל חדש בעניין חוקי עזר בדבר היטל שמירה, אבטחה וסדר ציבורי המחליף את הנהלים שפורסמו בחוזרי מנכ"ל 4/2000 ו-10/2004.

1. הנושאים שרשות מקומית רשאית להסדיר בעניין שמירה:

בתאריך 24 לנובמבר 2011, בהמשך להוראות החוק, פורסמו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ב-2011, אשר קבעו כאמור את רשימת הנושאים בהם יכולות הרשויות להסדיר את ענייני השמירה, האבטחה והסדר הציבורי. רשימה זו כוללת את הנושאים הבאים:

- (1) שמירה ואבטחה נייחת וניידת במרחב הציבורי ובמיתקני הרשות המקומית לרבות לצורך מניעת פעילות חבלנית עוינת;
- (2) סיוע למשטרת ישראל בפעולותיה לשמירת שלום הציבור והסדר הציבורי, לרבות באבטחת אירועים המוניים;
- (3) מניעת פגיעה ברכוש של הרשות המקומית.

2. עקרונות התחשיב וההיטל:

2.1. לאור העובדה כי חישוב גובה התשלום נעשה על בסיס חלוקת סך ההוצאות בסך החייבים (נכסים) ולא בתמורה לקבלת שירות ספיציפי, אין המדובר בתשלום חובה המתבסס על קשר ישיר בין שירות לבין תשלום, ועל כן המינוח הראוי לתשלום האמור נכון שיהיה היטל ולא אגרה.

2.2. על רשות מקומית המבקשת לקבוע או לעדכן היטל שמירה להכין תכנית שמירה ואבטחה אשר תבטיח את מתן השירות לכל התושבים והנכסים ולהכין תחשיב אשר יכלול פירוט עלויות ופירוט סך כל שטחי הנכסים אשר יחויבו בהיטל.

במסגרת התחשיב לא ניתן לכלול אלא הוצאות ומרכיבים הנדרשים לצורך הסדרת הנושאים שנקבעו בתקנות כאמור.

2.3. הרשות המקומית, במידה וראתה צורך בכך, סיפקה ומימנה בעבר, שירותי שמירה ואבטחה מכספי הארנונה. לאור זאת מתן אישור למימון פעולות שמירה כדבר שבשגרה באמצעות היטל שירותי שמירה, משמעותו היתה העברת שירות שנעשה ומומן באמצעות הארנונה למימון באמצעות היטל, צעד שהיה בו כדי לאפשר בעקיפין העלאת שיעור הארנונה ועקיפת המגבלות שנקבעו לגבי העלאת שיעור הארנונה בחוקי ההסדרים.

על מנת למנוע עקיפה של המגבלות שנקבעו לגבי העלאת ארנונה כאמור, ייקבע הבסיס לבחינת קיומם של הוצאות שמירה, אבטחה וסדר ציבורי שימומנו מהיטל על בסיס בחינה פרטנית, בין השאר, של השאלה האם מדובר בהוצאה חדשה, שלא מומנה בעבר על ידי הרשות המקומית, אותה ניתן יהיה לממן מהיטל שמירה, או בהוצאה הנובעת מצרכי שמירה שוטפים שהוצאו בעבר, אשר אמורה להמשיך ולהתבסס על מימון מכספי הארנונה.

בחינת השאלה האם מדובר בהוצאה חדשה תיעשה תוך בחינת ההוצאות אל מול תקצוב השמירה והאבטחה שנעשתה בעבר, בין בסעיפים ייחודיים ובין במסגרת סעיפים כלליים (חינוך, תרבות וכו'). לא תתאפשר המרה של מרכיבים שנכללו בבסיס התקציב הרגיל והתבססו על תשלומי הארנונה, על דרך גביית היטל שמירה בגינם.

2.4. במסגרת פעולות הרשות המקומית לצורך שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בהתאם לקבוע בתקנות, ניתן יהיה לכלול הוצאות שוטפות הנדרשות לצורך השירותים האמורים ולא ניתן יהיה לכלול הוצאות שהינן בגדר פעולות פיתוח ובינוי.

עם זאת ניתן יהיה להכיר בהוצאות בגין החזר הון ככל שהינו נדרש לפעולות רכישת ציוד הנדרש במישרין לצורך פעולת הרשות המקומית לצורך שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, כגון ההוצאות עבור רכישת מצלמות.

2.5. במידה וקיימת הוצאה מעורבת שבה ישנם אלמנטים שמשמשים הן את פעולות הרשות המקומית לצורך שמירה, אבטחה וסדר ציבורי והן פעולות אחרות שאינן נכללות בתקנות, ניתן להכיר בחלק היחסי

של ההוצאה. לדוגמא מוקד עירוני, אשר משמש למכלול פעולות הרשות, ניתן לבחון הכרה בחלק יחסי בהוצאותיו.

2.6. במסגרת מרכיבים שיילקחו בחשבון לעניין התחשיב וניתן יהיה לממנם מהיטל השמירה לא ניתן יהיה לכלול רכישת כלי רכב, הוצאות עבור גדרות, אמצעי זיהוי נייחים ומרכיבי ביטחון הממומנים על ידי גורמים אחרים.

2.7. כמו כן לא ניתן יהיה לכלול, ככלל מימון שכר עובדי הרשות המקומית לרבות רבש"צים, רב"שים, פקחים ולמעט פקחים מסייעים שהוסמכו לפי סעיף 10 לחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א – 2011, שעיקר עבודתם בביצוע הפעולות שלשמן הוסמכו וזאת בנוגע למרכיבי שכר שאינם ממומנים על ידי גורמים אחרים.

2.8. בסיס ההיטל: ההיטל יוטל על כלל הנכסים הבנויים לכל סוגי השימושים בתחום הרשות המקומית שנהנים ונדרשים לשירותי האבטחה ויש להתחשב בנתון זה במסגרת התחשיב. אין מקום למתן פטור לנכסים בשימושים מסחריים כדוגמת בתי עסק, מכיוון שגם בתי העסק נהנים, בין במישרין ובין בעקיפין, משירותי השמירה.

2.9. עם זאת, מאחר ואין מדובר במס, יש צורך בקיומה של זיקה מסוימת לשירות שבגינו מוטל ההיטל, אם כי אין מתחייבת זיקה ישירה עם השירות.
בנסיבות אלו, וכחריג לאמור בסעיף 2.8 לעיל, תהיה הרשות המקומית רשאית ליתן פטור מלא לשימושים הנמצאים באיזורים מבודדים ומנותקים לחלוטין, אשר לא ניתנים בהם כלל שירותי שמירה, אשר בגינם ניתן לגבות היטל.
רשות מקומית המבקשת לפטור שימושים אלה מתשלום היטל תידרש להציג במסגרת תכנית השמירה והתחשיב, כי המדובר באיזור נפרד ומנותק אשר לא ניתנים בו שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי עודפים על ידה.

2.10. שיטת החיוב תיעשה לפי מ"ר. לא יאושר חיוב לפי בית אב או בית עסק.

3. תעריף:

התעריף למ"ר של היטל השמירה יהיה זהה לכלל הנכסים בתחום הרשות המקומית. כחריג לכלל זה ניתן יהיה לחייב נכסים בנויים שאינם למגורים בתעריפים נמוכים יותר, זאת לפי המדרגות והשיעורים הבאים:

- נכסים ששטחם עד 1000 מ"ר - עד 20% תעריף מופחת למ"ר.
- נכסים ששטחם 1000-10,000 מ"ר - עד 40% תעריף מופחת למ"ר.
- נכסים ששטחם 10,000 מ"ר ומעלה - עד 60% תעריף מופחת למ"ר.

3.1. רשות מקומית תהיה רשאית לגבות היטל שמירה גם עבור שטחי קרקע ולא רק בגין שטח בנוי. עם זאת בהתאם לתקנות סכום מרבי,

הגביה בגין רכיב הקרקע תהיה בשיעור של עד 10% מהסכום המרבי שהיא רשאית לגבות מנכס בנוי בתחומה ובלבד שסך כל האגרות או ההיטלים שתטיל הרשות המקומית לגבי שטחים בנויים ושטחים לא בנויים בתחומה לא יעלה על סך כל האגרות או ההיטלים שרשאית הרשות המקומית להטיל לגבי השטחים הבנויים בתחומה.

3.2. ככל שקיים מימון ממקור אחר להוצאות השמירה, האבטחה והשמירה על הסדר הציבורי, לא יוכרו עלויות אלו לצורך חישוב ההיטל. על הרשות המקומית לבדוק ולנכות סיוע ממקורות נוספים למימון שירותי השמירה (ממשלתיים, ארגונים ציבוריים וכדומה) מאומדן ההוצאות לצורכי חישוב ההיטל. במידה וקיים מימון חלקי בלבד, ניתן יהיה לאשר הכללת המרכיב העודף במסגרת תחשיב ההיטל.

3.3. גזבר הרשות המקומית יידרש לתת תצהיר בנוסח המצורף כנספח ב', על אמיתות הנתונים שהועברו על ידי הרשות המקומית במסגרת התחשיב.

4. הסכום המרבי להיטל השמירה:

בתקנות סכום מרבי נקבע מהו הסכום המרבי של אגרת או היטל השמירה אותם רשאית רשות מקומית להטיל בחוק עזר. התקנות קובעות סכום בסיסי של תעריף ההיטל למ"ר בנוי תוך מתן אפשרות להגדלת התעריף הבסיסי בשיעורים שנקבעו בהתאם לשורת משתנים רלוונטיים הנוגעים למיקומה של הרשות, מצבה במדרג החברתי - כלכלי וכד'. בשל השונות והמאפיינים המיוחדים של מועצה אזורית מול רשויות מקומיות אחרות, נקבע סכום מרבי נפרד למועצות אזוריות, לעומת עיריות ומועצות מקומיות. רשות מקומית תהיה רשאית לגבות אגרת שמירה גם עבור שטחים לא בנויים, בכפוף לאמור בסעיף 3.1. לעיל.

5. מגבלת גביה:

5.1. מאחר וסמכותה של רשות מקומית להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי נקבעה בחוק, שתוקפו בשלב זה, הינו עד ליום 31.12.13, לא ניתן יהיה לגבות היטלי שמירה לאחר מועד זה, אלא אם יחוקק חוק המאריך את תוקפו של החוק, ובכפוף לאמור בחוק מאריך.

5.2. ככל שהמצב החוקי יאפשר את הטלת ההיטל לתקופות נוספות, תידרש הרשות המקומית להגביל את גבית היטל השמירה, בהתאם לטווח הזמן שבגיננו הוכן וחושב התחשיב, שעל בסיסו נקבע שיעור ההיטל, ועל בסיס השינויים הצפויים בצרכים ובהוצאות לאורך שנות התחשיב, תוך אבחנה בין עלויות הקמה לבין עלויות תפעול שוטפות.

5.3. לאור האמור יש לקבוע בחוק העזר מגבלת גביה לפיה תוגבל גבית היטל השמירה בהתאם לטווח הזמן האמור, אך בד בבד להכניס הוראה לפיה תתאפשר המשך גביית ההיטל על פי חוק העזר, לתקופות קצובות נוספות מעבר למועד זה, זאת בכפוף לאישור המועצה ואישור שר הפנים. באופן זה אם תוארך הוראת השעה בעתיד ניתן יהיה לקבל את אישור המועצה ואישור שר הפנים להמשך גביית ההיטל בלא צורך במכלול ההליכים הפורמליים הנדרשים לתיקון והארכת תוקפו של חוק העזר.

5.4. כנגזרת מהיותנו מדברים בהוראת שעה, יש להכין את תכנית השמירה ואת התחשיב על בסיס ראיית השירות כשירות זמני מטבעו. כדוגמה לכך, יש לשכור רכבים בליסינג ולא לקנותם.

5.5. לצורך קבלת אישור שר הפנים להמשך גבית ההיטל, תידרש הרשות המקומית לבצע בחינה נוספת של הנושא תוך הכנת תחשיב חדש שיוכיח כי אין מקום לשינוי בתעריפים (הפחתה/העלאה). בעת הגשת בקשה להארכה, על הרשות המקומית יהיה להגיש ביחד עם התחשיב המוצע, דו"ח ביצוע הן לגבי שיעור ההכנסות מההיטל לרבות היתרה הקיימת בקרן הייעודית לכספי ההיטל, והן לגבי דרך השימוש בכספים אלו. זאת על מנת לאפשר בקרה של דרך השימוש בכספים שנגבו בעבר ועמידה על הצרכים הממשיים של הרשות המקומית בנוגע לתקופת ההארכה המבוקשת.

ככל שיתברר בבחינה זו כי יש מקום לשינוי התעריפים יהא על הרשות לתקן בהתאם את חוק העזר, והכל כאמור בהתאם למצב החוקי שיהיה תקף באותה עת.

5.6. בקשה לקבלת אישור שר הפנים להמשך גבית היטל השמירה תוגש למנהל האגף לחירום וביטחון במשרד הפנים לכתובת: רח' דרך מנחם בגין 125, ת.ד. 7090 תל אביב 67012. הבקשה תוגש בחתימת ראש הרשות המקומית ובצירוף החלטת מועצה המאשרת את המשך הגביה.

6. ייעוד הכספים :

יש לקבוע סעיף בחוק העזר על פיו כספי היטל השמירה יופקדו בקרן ייעודית נבדלת, שתשמש ותנוהל אך ורק לצרכי מימון שירותי השמירה, על מנת שתתאפשר בקרה על השימוש בכספי ההיטל.

7. תנאי לגבייה:

הרשות המקומית רשאית לגבות את היטל השמירה רק אם החלה להפעיל את שירותי השמירה. לפיכך, יש לקבוע בחוק העזר כתנאי להחלת החבות, קבלת החלטת מועצה על הפעלת שירותי שמירה ואישור ראש המועצה כי בדעת המועצה להפעילם בתוך פרק זמן שלא יעלה על 30 יום.

8. היטלי שמירה במועצות האיזוריות:

- 8.1. ישובי המועצה האיזורית הינם גוף מוניציפאלי אחד, לפיכך הנטל צריך להיות מוטל באופן שוויוני על כלל תושבי הרשות המקומית. בהתאם לכך, במידה והשירות ניתן לכלל הישובים והינו אחיד, ראוי ונכון להימנע מהטלת שירותי השמירה על בסיס סל סגור לכל ישוב ומימונו על ידי תושבי הישוב בשיעורי היטל משתנים, אלא יש לקבוע שיעור היטל אחיד. עם זאת, ניתן לשקול כחריג קביעת שיעורי היטל שונים לישובים שונים בגין אספקת אותה רמת שירות, כל עוד הפערים בין שיעורי ההיטלים בין הישובים, הינם סבירים ונסמכים על תחשיב.
- 8.2. במידה וישנו שוני ברמת השירות בין ישוב לישוב (מספר שומרים, שעות שמירה), ניתן לאשר תעריף שונה מישוב לישוב, המשקף את התוספת/ההפחתה בשיעור ההיטל הנדרשת לתוספת/הפחתת רמת השירות. התוספת/ההפחתה תחושב על בסיס חלוקת ההוצאות בגין התוספת/ההפחתה במספר הנכסים החייבים והוספת/הפחתת התשלום לשיעור ההיטל המוטל על כלל תושבי המועצה.
- 8.3. במידה ואין מדובר בשירות שניתן וחל על כלל הישובים, אלא מדובר במתן אפשרות לקבלת שירותי שמירה, כאשר הישוב רשאי לבחור האם לקבלו או לא, ניתן לבסס את חישוב ההיטל על בסיס סל סגור לכל ישוב ומימונו על ידי תושבי הישוב.
- 8.4. כאמור, הטלת ההיטל מותנית בקיום זיקה בין החייב לבין השירות. לפיכך, אין מקום להטלת היטל בישוב במועצה איזורית אשר לא ניתנים בו כלל שירותי שמירה ושמחזיקי הנכסים שבו אינם נהנים במישרין או בעקיפין משירותי השמירה. על המועצה האיזורית להראות בתכנית השמירה ובתחשיב, שאכן מדובר בישוב שלא קיים בו כל צורך למתן שירותי אבטחה ושתושביו לא ייהנו במישרין או בעקיפין משירותים אלו.

9. חוקי עזר בדבר הסדרת השמירה :

רשות מקומית שיש לה חוק עזר תקף בדבר הסדרת שירותי שמירה בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א-1961, נדרשת להסדיר את מערך היחסים שבין חוק עזר זה לבין חוק העזר הקובע חובת היטל שמירה ואבטחה.

במסגרת זאת ועל מנת למנוע כפל חבות, יש ליתן פטור חלקי או מלא בהתאם לנטל השמירה, על מי שהוטלה עליו חובת ביצוע שמירה בפועל על פי חוק העזר בנושא הסדרת השמירה.

יש להביא לידי ביטוי את הפטור האמור ואת השלכותיו על הכנסות הרשות, במסגרת התחשיב שיוכן על ידי הרשות המקומית.

10. שיעורי הגביה :

במסגרת התחשיב, על הרשות המקומית להביא בחשבון שיעורי גבייה, כפי שיאושרו על ידי המינהל לשלטון מקומי.

11. הנחות :

שירות במשמר האזרחי או בכל גוף התנדבותי אחר, אינו פוטר מהיטל שמירה. הנחות יאושרו רק מטעמים סוציאקונומיים וזאת ככלל, על בסיס המנגנון והמבחנים שנקבעו לעניין מתן הנחות מארנונה לענין פטור מטעמים אלו ראו לאמור בחוזר מנכ"ל מס' 1/2003.

במסגרת התחשיב וכתמיכה בבקשת הרשות למתן הנחות, יש להביא בחשבון ולהצביע על הפסד ההכנסה כתוצאה ממתן הנחות.

12. אופן הגשת חוק העזר :

על הרשות להגיש את חוק העזר או תיקונים לחוקי עזר, בהתאם לקבוע בנוהל אישור ופרסום חוקי עזר כפי שפורסם בחוזר מנכ"ל מס' 2/98. הגורם המקצועי שאישורו נדרש להגשת חוק העזר הינו מנהל האגף לחירום וביטחון במשרד הפנים.

13. תחילה :

בהתאם להוראת המעבר שנקבעה בחוק, רשאית רשות מקומית, שקבעה אגרה או היטל בעד שירותי שמירה או אבטחה בחוק עזר שהיה בתוקף ערב תחילתו של החוק, לגבות בכפוף להוראות חוק העזר, את האגרה או ההיטל, בעד התקופה שמיום תחילתו של החוק (4.4.11) ועד יום 31.12.13, אף אם גובה האגרה או ההיטל שנקבעו עולה על הסכום המרבי שקבע שר הפנים.

רשות מקומית שהוראת המעבר אינה חלה עליה, תידרש להתקין חוק עזר חדש לשם גבית היטל השמירה בהתאם להנחיות שבחוזר זה. כמו כן רשות מקומית שהוראת המעבר חלה לגביה, תידרש להתקין חוק עזר חדש בהתאם להנחיות שבחוזר זה לשם גבית ההיטל לאחר תום תוקפה של הוראת המעבר או לשם ביצוע תיקונים בחוק העזר התקף.

**תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה,
אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), תשע"ג-2013***

בתוקף סמכותי לפי סעיף 249(33) לפקודת העיריות, ובהתאם לסעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

"אגרה או היטל" – אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי כמשמעותם בסעיף 249(33) לפקודת העיריות וסעיף 24א לפקודת המועצות המקומיות;

"נכס" – כהגדרת "נכסים" בסעיף 269 לפקודת העיריות או בסעיף 1 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, לפי העניין.

2. (א) רשות מקומית מהסוג הנמנה בטור ב' או ג' בטבלה שבתוספת, רשאית להטיל בחוק עזר אגרה או היטל בסכום שאינו עולה על הסכום המתקבל מהתעריף המרבי הבסיסי שלצד פרט 1 בטור א' לתוספת (להלן – התעריף הבסיסי), בתוספת הסכומים שלצד פרטים 2 עד 7 בטור א', לפי העניין, אם מתקיימים בה אותם פרטים (להלן – הסכום המרבי).

סכום מרבי

(ב) אגרה או היטל יחושבו לפי השטח הבנוי שבנכס וסכומם לא יעלה על הסכום המתקבל ממכפלת השטח הבנוי שבנכס בסכום המרבי.

(ג) לעניין חישוב סכום אגרה או היטל יראו את השטח הבנוי שבנכס כשטחו הבנוי של אותו נכס לעניין חישוב ארנונה.

(ד) על אף האמור בתקנה (ב), רשאית רשות מקומית להטיל אגרה או היטל לגבי שטח שאינו בנוי בנכס בשיעור שלא יעלה על 10% מהסכום המרבי לשטח בנוי ובלבד שסך כל האגרות או ההיטלים שתטיל הרשות המקומית לגבי שטחים בנויים ושטחים שאינם בנויים בתחומה לא יעלה על סך כל האגרות או ההיטלים שרשאית הרשות המקומית להטיל לגבי השטחים הבנויים בתחומה.

3. (א) הסכומים הקבועים בתוספת יעודכנו ב-1 בנובמבר של כל שנה (להלן – יום העדכון), לפי שיעור שינוי המדד החדש לעומת המדד היסודי; בתקנה זו –

עדכון סכומים

"המדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" – המדד שפורסם בחודש אוקטובר שקדם ליום העדכון;

"המדד היסודי" – המדד שפורסם בחודש אוקטובר שקדם ליום העדכון הקודם; ולעניין יום העדכון הראשון שלאחר פרסומן של תקנות אלה – המדד של חודש אוקטובר 2012.

(ב) המנהל הכללי של משרד הפנים יפרסם ברשומות הודעה ובה נוסח התוספת כפי שתוקנה לפי תקנת משנה (א).

**חוזר המנהל הכללי 3/2013
י"ח בתמוז התשע"ג, 26 ביוני 2013**

**תוספת
(תקנה 2)**

טור א'	טור ב' לכל הרשויות המקומיות למעט מועצת אזוריות, למ"ר בנוי, לשנה	טור ג' למועצות אזוריות למ"ר בנוי, לשנה	בשקלים חדשים
1.	התעריף הבסיסי	1.53	4.73
2.	רשות מקומית שיש לה קו חוף (10% מהתעריף הבסיסי)	0.15	0.47
3.	רשות מקומית באזור קו התפר (15% מהתעריף הבסיסי)	0.23	0.70
4.	רשות מקומית שאחוז התלמידים באוכלוסייתה גבוה מ-25% (10% מהתעריף הבסיסי)	0.15	0.47
5.	רשות מקומית שבמעמד חברתי כלכלי 6-4 (20% מהתעריף הבסיסי)	0.30	0.94
6.	רשות מקומית שבמעמד חברתי כלכלי 10-7 (30% מהתעריף הבסיסי)	0.46	1.41
7.	רשות מקומית שהיא עיר מטרופולין (5% מהתעריף הבסיסי)	0.07	

הנחיות לאישור היטל שמירה ברשויות המקומיות

נספח נתונים המצורפים לתחשיבי היטל שמירה

תאריך: _____

שם הרשות המקומית: _____

א. סיכום אומדן הוצאות (באלפי ₪) *

שנה **	הוצאות חד- פעמיות	פעולות תגבור אבטחה	תשלומי שכר	שימוש בכלי רכב עירוניים	ניכוי השתתפויות חישוביות	סה"כ הוצאות שנתיות
2013						
2014						
2015						
2016						
2017						

* כאשר קיימת הוצאה מעורבת (הכוללת רכיבים בטחוניים ושאינם בטחוניים) יש לרשום רק ההוצאה בגין החלק היחסי המהווה הוצאה בטחונית (לדוגמא – מוקד עירוני).

** עלויות הנושאים מבוססות על פירוטן בתחשיב עצמו.

**חוזר המנהל הכללי 3/2013
י"ח בתמוז התשע"ג, 26 ביוני 2013**

ב. אומדן הכנסות (באלפי ₪)

שנה	תעריף ההיטל (בש"ח)	סך ההיטל לחיוב**		שיעור גבייה של ההיטל (ב-%)	סך ההכנסות השנתיות
		קרקע (מ"ר)	בניה (מ"ר)		
2013					
2014					
2015					
2016					
2017					

* אם קיימים תעריפים שונים לסוגי נכסים שונים או לשובים שונים במועצות אזוריות, יצוינו תעריפי ההיטל השונים והבסיס לחיוב בנפרד.

ג. תצהיר גזבר הרשות המקומית

הריני לאשר כי כל הנתונים שהוצגו לעיל משקפים נאמנה את הנתונים שבידי הרשות המקומית היום.
כל ההוצאות הרשומות לעיל לא נכללו בתקציב הרשות המקומית בשנים קודמות.
כל ההוצאות הרשומות לעיל אינן ממומנות ע"י ארנונה או השתתפות גורמים חיצוניים לרשות המקומית.

הנני מודיע כי נפתח חשבון בבנק _____ שמספרו _____,
שבו יופקדו כספי ההיטל שייגבו, וינוהלו בקרן יעודית שתשמש אך ורק למימון הוצאות
השמירה ואבטחה שנמנו בסעיף א' לעיל.
